



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2009

№ 348

г. Барнаул

Об утверждении порядка формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края

В целях повышения эффективности реализации мероприятий краевой адресной инвестиционной программы постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края.

2. Признать утратившими силу постановления Администрации края: от 30.06.2006 № 281 «Об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края»;

от 26.06.2007 № 279 «О внесении изменения в постановление Администрации края от 30.06.2006 № 281 «Об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края»;

от 29.06.2007 № 294 «О внесении изменения в постановление Администрации края от 30.06.2006 № 281 «Об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Алтайского края Ишутина Я.Н. и заместителя Губернатора Алтайского края, начальника Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края Щетинина М.П.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин



УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Алтайского края
от 05.08.2009 № 348

ПОРЯДОК
формирования и реализации краевой адресной инвестиционной
программы, оценки социальной и бюджетной эффективности
инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств
бюджета Алтайского края

I. Общие положения

1.1. Настоящий порядок:

определяет процесс отбора инвестиционных проектов для включения предусмотренных ими объектов в перечень строек и объектов краевой адресной инвестиционной программы, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края;

определяет методику оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края;

регулирует процесс принятия решения о включении инвестиционного проекта в краевую адресную инвестиционную программу;

регулирует процесс принятия решения о финансировании в рамках планируемого объема расходов бюджета Алтайского края на очередной финансовый год на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (далее – «АИП») (с учетом показателей перспективного финансового плана) мероприятий, направленных на развитие объектов общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения.

1.2. Целью оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов развития объектов общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения, реализуемых с участием средств бюджета Алтайского края, является создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансовыми ресурсами в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Алтайского края.

1.3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем порядке:

краевая адресная инвестиционная программа (АИП) представляет собой материал, содержащий сведения о направлении на основании заключенных государственных (муниципальных) контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение услуг для государственных или муниципальных нужд в течение очередного планового периода бюджетных

ассигнований краевого бюджета на осуществление расходов капитального характера;

приоритетные направления – приоритетные направления развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения – капитальное строительство объектов социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальное обеспечение, физкультура и спорт), инженерной инфраструктуры (электро-, тепло-, водоснабжение и канализование); строительство (приобретение) жилья в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;

объект – стройки и объекты инвестиционных проектов регионального и муниципального значения, финансируемые в рамках АИП за счет средств бюджета Алтайского края;

пусковой объект – конечный результат строительства, ввод в действие мощностей;

объект с высокой степенью готовности – объект, где в результате строительства освоено не менее 50% стоимости утвержденного в установленном порядке проекта;

резерв капитальных вложений – оставляемый при распределении средств краевого бюджета, утвержденных на реализацию мероприятий АИП, лимит капитальных вложений, который может использоваться для осуществления отдельных мероприятий в рамках приоритетных направлений, необходимость в которых возникает в процессе исполнения;

государственный заказчик – орган исполнительной власти Алтайского края, получатель бюджетных средств (в отношении строек и объектов краевой собственности);

муниципальный заказчик – администрации муниципальных районов и городских округов, получатели бюджетных средств (в отношении строек и объектов муниципальной собственности);

координаторы – органы исполнительной власти Алтайского края, координирующие действия участников реализации федеральных, краевых и ведомственных программ, непрограммных мероприятий по планированию, организации капитального строительства, осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета, направленных на реализацию АИП;

оценка эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов – регламент действий по проведению оценки качественных и количественных параметров объектов общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения.

II. Порядок отбора объектов для включения в АИП

2.1. Формирование перечня Объектов осуществляется Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края на основании

материалов, представленных государственными заказчиками и координаторами в соответствии с возложенными на них полномочиями.

Подготовка документов с обоснованием необходимости финансирования Объекта осуществляется на основе сопоставления показателей государственных минимальных социальных стандартов, социальных норм и нормативов, установленных для развития приоритетных направлений, и фактического уровня обеспеченности населения соответствующими услугами.

2.2. Порядок отбора Объектов муниципальной собственности:

муниципальные заказчики не позднее 1 июля отчетного года направляют координаторам следующие документы:

а) по переходящим объектам АИП, реализация бюджетных инвестиций в которые осуществляется в рамках мероприятий федеральных, краевых, ведомственных целевых программ либо их непрограммной части:

пояснительная записка;

бюджетная заявка;

справка о состоянии незавершенного строительства (приложение 1), копия которой одновременно представляется в управление Алтайского края по строительству и архитектуре;

гарантийное письмо о выполнении условий долевого участия, с последующим предоставлением соответствующей выписки из местного бюджета в первом квартале планового периода, и обязательство по расторжению контракта с генеральной подрядной строительной организацией в случае досрочного прекращения финансирования;

б) по вновь начинаемым объектам:

пояснительная записка;

бюджетная заявка;

титальный список стройки, согласованный с управлением Алтайского края по строительству и архитектуре;

проектно-сметная документация с обязательным приложением приказа управления Алтайского края по строительству и архитектуре о ее утверждении;

расчет социальной и бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта, коэффициента необходимости реализации, коэффициента годности основных фондов (приложение 2). Для объектов культуры, представляющих собой памятники архитектуры, коэффициент годности основных фондов не рассчитывается;

гарантийное письмо о выполнении условий долевого участия в строительстве объектов, с последующим представлением в первом квартале планового периода соответствующей выписки из местного бюджета;

в) по разработке проектно-сметной документации, проведению капитального ремонта объектов:

пояснительная записка;

бюджетная заявка;

копия задания на проектирование, утвержденного управлением Алтайского края по строительству и архитектуре;

смета затрат, согласованная с управлением Алтайского края по строительству и архитектуре;

гарантийное письмо о выполнении условий долевого участия, с последующим представлением в первом квартале планового периода соответствующей выписки из местного бюджета;

2.3. Порядок предоставления в Главэкономике материалов для формирования проекта АИП:

государственные заказчики, координаторы разрабатывают проект АИП по курируемому приоритетному направлению по объектам краевой и муниципальной собственности и не позднее 1 августа отчетного периода направляют его в Главэкономике с приложением:

пояснительной записки;

справки о состоянии незавершенного строительства (приложение 1);

сводного перечня (приложение 3);

копии титульных списков стройки;

справки о показателях стройки (объекта) в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной управлением Алтайского края по строительству и архитектуре (приложение 4);

экспертного заключения (приложение 5).

В случае если государственным заказчиком, координатором к моменту утверждения АИП по приоритетным направлениям не представлены соответствующие заявки о включении в них объектов, возможность инвестирования в указанные объекты за счет средств краевого бюджета на очередной финансовый год не рассматривается (за исключением объектов, стоящих на особом контроле Администрации края).

III. Методика оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов

Экспертное заключение о целесообразности включения Объекта в АИП дается на основании оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

3.1. Под социальной эффективностью инвестиционного проекта понимается:

создание новых рабочих мест;

увеличение количества потребителей услуг;

повышение качества предоставляемых услуг;

снижение заболеваемости и смертности населения;

организация лечебного процесса согласно СНИП;

улучшение оказания амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи населению;

раннее выявление заболеваний;

сокращение количества объектов социальной сферы, находящихся в аварийном состоянии;

увеличение доли учащихся, получающих образование с использованием информационных технологий;

увеличение количества мест в детских дошкольных учреждениях;

развитие детско-юношеского спорта;

физическая реабилитация и адаптация инвалидов;

улучшение жилищных условий населения края;

увеличение количества потребителей качественной питьевой воды.

В случае участия объекта в федеральных, краевых и ведомственных целевых программах данный перечень составляется и дополняется с учетом индикаторов эффективности их реализации.

3.2. Под бюджетной эффективностью понимается:

сокращение количества объектов незавершенного строительства;

экономия средств бюджета Алтайского края в результате сокращения расходов на содержание объекта;

снижение себестоимости бюджетной услуги;

дополнительные поступления налоговых доходов:

от местных налогов и сборов;

от региональных налогов и сборов;

от федеральных налогов и сборов, в части, согласно действующему законодательству подлежащей зачислению в бюджет Алтайского края и местные бюджеты;

дополнительно получаемые неналоговые доходы.

3.3. Показатели социальной и бюджетной эффективности инвестиционного проекта рассчитываются на период не менее 3 лет в рамках системы среднесрочного бюджетного планирования.

При прогнозировании себестоимости бюджетной услуги, ранее населению не предоставлявшейся, государственные и муниципальные заказчики исходят из себестоимости оказания подобных бюджетных услуг в других субъектах Российской Федерации, корректируя их с учетом природно-климатических, социально-экономических и других факторов.

IV. Порядок принятия решения о включении объекта в АИП

Решение о включении объекта в АИП принимается в следующем порядке:

Главэкономике совместно с управлением Алтайского края по строительству и архитектуре в соответствии с мероприятиями по формированию проекта закона о краевом бюджете на соответствующий плановый период (далее – «Закон»):

рассматривает материалы, представленные государственными заказчиками и координаторами;

формирует проект АИП по приоритетным направлениям с учетом нормативных сроков строительства объектов и критериев их первоочередного включения в данный проект;

согласовывает проект по приоритетным направлениям с рабочей группой по разработке АИП, созданной при заместителе Губернатора Алтайского края, курирующем строительный комплекс края, с Губернатором Алтайского края;

направляет проект АИП по приоритетным направлениям в комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике для включения в проект Закона;

корректирует распределение средств капитальных вложений по приоритетным направлениям в пределах бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций, утвержденных в двух чтениях Закона;

после принятия Алтайским краевым Законодательным Собранием Закона во втором чтении направляет Губернатору Алтайского края на утверждение проект постановления Администрации края о реализации в течение планового периода АИП по приоритетным направлениям, объектам и получателям бюджетных средств.

Перечень критериев, соответствие которым является основанием для первоочередного включения объекта в АИП:

участие в реализации мероприятий федеральных, краевых и ведомственных целевых программ;

высокая степень готовности (не менее 50%);

аварийное состояние объекта, представляющее угрозу жизни населения;

коэффициент годности основных фондов менее 0,5;

коэффициент необходимости включения объекта в АИП более 3;

особый контроль Администрации края.

Государственные заказчики и координаторы:

ведут сводный реестр бюджетных заявок в разрезе территорий и объектов, представляют его на рассмотрение рабочей группе по подготовке АИП;

направляют:

в Главэкономике и управление Алтайского края по строительству и архитектуре ежемесячно до 7 числа месяца, следующего за отчетным, - информацию о выполнении строительно-монтажных работ и освоении выделенных средств;

в Главэкономике:

до 1 августа - сводный реестр бюджетных заявок в разрезе территорий и объектов,

в течение отчетного года – уточненные показатели расходов на реализацию бюджетных инвестиций в объекты, предложения об изменении лимитов капитальных вложений и их обоснование (при необходимости).

По итогам работы строительного комплекса края на объектах АИП Главэкономике совместно с комитетом администрации Алтайского края по

финансам, налоговой и кредитной политике, управлением Алтайского края по строительству и архитектуре, государственными заказчиками, координаторами готовит проект постановления Администрации края о внесении изменений в АИП, направляет его на рассмотрение рабочей группе при заместителе Губернатора Алтайского края – кураторе строительного комплекса края, на утверждение - Губернатору Алтайского края.

Перечень критериев, на основании которых досрочно прекращается финансирование объекта:

по результатам контрольного обмера установлены факты завышения объемов выполненных работ;

не освоены выделенные средства;

не соблюдаются условия долевого участия в финансировании объекта за счет средств местного бюджета;

не размещен заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, либо по итогам размещения заказа установлено отсутствие организаций - участников торгов;

имеется в наличии кредиторская и дебиторская задолженности в размерах, превышающих 30% годового лимита капитальных вложений;

не соблюдаются нормативные сроки строительства объекта.

Главэкономике, управление Алтайского края по строительству и архитектуре в течение квартала, следующего за отчетным годом, публикуют в СМИ и Интернете информацию об объектах, введенных в эксплуатацию за последний год.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Порядку формирования и
реализации краевой адресной
инвестиционной программы, оценки
социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных
проектов, планируемых к
реализации с участием средств
бюджета Алтайского края

РАСЧЕТ

социальной и бюджетной эффективности реализации проекта,
коэффициента необходимости реализации проекта, коэффициента годности
основных фондов

1. Сведения о субъекте, от которого получена заявка о необходимости
капитального строительства объекта

Наименование:

Адрес:

Руководитель (должность, ФИО):

Телефон:

Факс:

E-mail:

Контактное лицо (должность, ФИО):

Телефон:

Факс:

E-mail:

2. Сведения об объекте

2.1. Краткое содержание (суть) проекта (не более 10 строк).

2.2. Характер проекта (отметить):

2.2.1. строительство нового объекта;

2.2.2. реконструкция действующего объекта;

2.2.3. приобретение имущества.

2.3. Общая характеристика проектно-сметной документации:

2.3.1. дата и номер приказа управления Алтайского края по
строительству и архитектуре об утверждении проектно-сметной
документации;

2.3.2. дата и номер положительного заключения государственной экспертизы;

2.3.3. заключение федерального государственного учреждения, уполномоченного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета.

2.4. Разработчик проекта.

2.5. Финансово-экономические показатели проекта:

2.5.1. стоимость капитального строительства объекта (тыс. руб.);

2.5.2. количество создаваемых рабочих мест;

2.5.3. перечень показателей социальной и бюджетной эффективности, расчет коэффициента необходимости включения объекта в АИП:

№ п/п	Наименование показателя	Размеры оценки	Коэффициент необходимости включения объекта в АИП (Кн)
1	2	3	4
1	Фактическое количество потребителей услуг		
	менее 1000 человек	0,5	
	от 1000 до 5000 человек	0,75	
	более 5000 человек	1,0	
2	Фактическое количество потребителей бюджетных услуг существующего объекта за последние пять лет		
	уменьшилось	0	
	увеличилось	1,0	
3	Отношение фактической обеспеченности потребителей услугами существующего объекта к средней фактической обеспеченности потребителей данными бюджетными услугами в Алтайском крае в отчетном году		
	больше 1	0	
	от 0,9 до 1	0,5	
	от 0,8 до 0,9	0,75	
	меньше 0,8	1,0	
4	Уровень обеспеченности потребителей бюджетными услугами, предоставляемыми существующим объектом за последние пять лет		

	увеличился	0	
	уменьшился	1,0	
5	Отношение прогнозируемого количества потребителей бюджетных услуг существующего объекта к количеству потребителей услуг объекта в последнем отчетном году		
	меньше 1	1,0	
	больше 1	0	
6	Отношение фактической себестоимости бюджетных услуг, предоставляемых существующим объектом в последнем отчетном году, к средней фактической себестоимости оказания данной бюджетной услуги в последнем отчетном году в Алтайском крае		
	больше 1	0	
	от 0,9 до 1	0,5	
	меньше 0,9	1,0	

$K_n = \sum P_i$, где P_i – оценка i -ого показателя

2.5.4. Расчет коэффициента годности основных фондов:

№ п/п	Наименование показателя	Всего
1	ОФос - среднегодовая остаточная стоимость объекта (тыс. руб.)	
2	ОФп - среднегодовая первоначальная стоимость объекта (тыс. руб.)	
3	Кг (коэффициент годности основных фондов)	

$$K_g = O_{\text{Фос}} / O_{\text{Фп}}$$

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
к Порядку формирования и
реализации краевой адресной
инвестиционной программы, оценки
социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных
проектов, планируемых к
реализации с участием средств
бюджета Алтайского края

СПРАВКА
о показателях стройки (объекта)

в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией

№	Показатели стройки	Объем в ценах планового периода (тыс. руб.)
	Стоимость, всего	
	в том числе	
1.	Строительно-монтажные работы, всего	
	в том числе*	
2.	Оборудование, всего	
	в том числе	
3.	Прочие, всего	
	в том числе	

* Например, здание школы, котельная, овощехранилище и т. д.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5
к Порядку формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о реализации инвестиционных проектов с участием средств бюджета
Алтайского края*

№ п/п	Наименование мероприятий федеральных, краевых и ведомственных целевых программ, объекта	Показатели	
		коэффициент годности основных фондов	коэффициент необходимости реализации проекта
1	2	3	4

* Только для вновь начинаемых объектов, финансируемых с участием средств Алтайского края